

· 新南非三十年 ·

中国与南非全面战略伙伴关系： 成就、挑战与前瞻*

张忠祥 欧阳媚卉

内容提要 南非是最早与中国建立全面战略伙伴关系的非洲国家，也是最早与中国签署“一带一路”合作协议的非洲国家。自2010年中南全面战略伙伴关系建立以来，各领域双边合作都取得了长足发展：政治上平等互信不断提升，经济上务实合作发展迅速，人文交流日益走深走实，在多边舞台和国际事务上团结协作合作共赢，中南关系已成为中国同非洲乃至发展中国家间最重要的双边关系之一。与此同时，南非经济增长乏力，电力供应紧张，社会治理能力不足，治安问题严峻，执政党非国大支持率下降，给中南全面战略伙伴关系的平稳发展带来了一定挑战。展望未来，中南双方应继续加强治国理政经验的交流；现阶段重点合作解决南非电力危机；创新经贸合作方式，在深化贸易、投资、基础设施合作的基础上，打造数字经济、绿色发展、职业教育合作等新亮点；继续加强在人文交流和应对全球性挑战等方面的合作，以期构建高水平中南命运共同体。

关键词 中非关系 中国与南非合作 中南全面战略伙伴关系 非国大

作者简介 张忠祥，上海师范大学非洲研究中心主任、教授、博士生导师；欧阳媚卉，上海师范大学非洲研究中心博士研究生。

冷战结束以来，全球化和区域一体化蓬勃发展，世界格局朝着多极化发展。以广大发展中国家和新兴经济体为代表的“全球南方”国家群体性崛起，

* 本文系国家社科基金重大项目“泛非主义与非洲一体化历史文献整理与研究”（1900 - 2021）（23&ZD325）的阶段性研究成果。

已成为推动平等有序的世界多极化的有力支撑。在“伙伴关系”^①取代“同盟关系”成为国际关系主流的背景下，中国政府也开启了建设“伙伴关系”的外交实践。尤其是党的十八大召开以来，中国政府积极推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，积极发展全球伙伴关系，拓展全方位战略布局，形成了范围广、质量高的全球伙伴关系网络，为构建人类命运共同体提供了有力支撑。截至 2023 年底，与中国建立全面战略伙伴关系^②的国家共达 37 个。非洲是中国外交战略布局中基础中的基础，也是构建全球伙伴关系的重点方向之一。进入 21 世纪以来，中非关系经历了从新型伙伴关系向新型战略伙伴关系，再向全面战略合作伙伴关系的不断提升。2000 年 10 月，中非合作论坛第一次部长级会议在北京召开，提出“在南南合作的框架内建立长期稳定、平等互利的新型伙伴关系”^③。2006 年 11 月召开的中非合作论坛北京峰会提出，中非建立“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系。”^④2015 年 12 月，在第二份《中国对非洲政策文件》中，中非关系提升为全面战略合作伙伴关系，“中国愿同非洲国家一道，在传承与发扬中非传统友好的基础上，建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务中团结协作的全面战略合作伙伴关系”^⑤。其中，南非是与中国建立全面战略伙伴关系最早的非洲国家，也是与中国签署“一带一路”合作协议最早的非洲国家，中南关系已经成为中国同非洲乃至发展中国家间最重要和最具活力的双边关系之一。中南在经贸合作方面互利共赢，在核心利益上相互支持，在世纪疫情面前守望相助，时

① “伙伴关系”是“国家间基于共同利益，通过共同行动，为实现共同目标而建立的一种独立自主的国际合作关系”，它是“不结盟框架下的一种战略安排，是一种更具弹性的新型双边合作关系”。参见门洪华、刘笑阳：《中国伙伴关系战略评估与展望》，载《世界经济与政治》2015 年第 2 期，第 67～68 页。

② 全面战略伙伴关系是“伙伴关系”的最高层次，是涵盖政治、经贸、安全、人文和国际地区事务等各个领域的双方战略合作。全面战略伙伴关系一般需要有 3 个标准：一是两国应该是伙伴，不是对手；二是两国的伙伴关系属于全局的、长期的，而非局部的、权宜之计；三是两国的伙伴关系具有建设性，而不是排他性。

③ 《中非合作论坛北京宣言》，载中国外交部网站：http://www.focac.org.cn/zywx/zywj/200409/t20040902_7875832.htm，2023-10-19。

④ 《中非合作论坛北京峰会宣言》，载中国外交部网站：http://www.focac.org.cn/zywx/zywj/200909/t20090917_8044397.htm，2023-10-19。

⑤ 《中国对非洲政策文件》，载中国外交部网站：http://www.focac.org.cn/zywx/zywj/201512/t20151205_8044408.htm，2023-10-19。

至今日，中国和南非已建立“同志加兄弟”的特殊友谊。近年来，国际形势加速演变，传统安全与非传统安全挑战加剧，南南合作意义更加重要。在此背景下，中国如何推动中南全面战略伙伴关系不断朝更高质量、更广领域、更深层次迈进，对加强中国与发展中国家的团结合作都有重大意义。

一 中南全面战略伙伴关系建立与发展

中国长期坚定支持南非各族人民反对种族隔离与种族歧视的斗争，并结下了深厚的传统友谊。1994年新南非成立后，由于曼德拉政府在中国台湾问题上立场有一个转化过程，经过几年磨合，在1998年1月1日实现中南建交。建交之后，双边关系得到全面而快速的发展。在短短的十余年时间里，中南关系实现了从伙伴关系到战略伙伴关系，再到全面战略伙伴关系跨越式提升。2013年习近平就任国家主席后，首次出访就访问了包括南非在内的3个非洲国家，提出真实亲诚的对非合作理念和正确义利观，不断推动中南全面战略伙伴关系向前发展。

（一）中南全面战略伙伴关系建立的历程

中南伙伴关系建立于2000年。2000年4月，江泽民主席对南非进行国事访问，与南非总统塔博·姆贝基签署了《中华人民共和国和南非共和国关于伙伴关系的比勒陀利亚宣言》。两国承诺将秉持伙伴关系和建设性对话的精神，同时在国际体系中加强合作和相互支持。^① 双方宣布成立中南高级别双边委员会，旨在对中南关系进行指导和协调，并就双边和多边领域内双方共同关心的问题磋商。^② 截至2023年11月，中南高级别双边委员会已举行8次全体会议，并多次召开外交、经贸、科技、防务、教育、能源、矿产合作分委会会议。

中南战略伙伴关系建立于2004年。2004年曾庆红副主席访问南非，中南确立了平等互利、共同发展的战略伙伴关系。2006年温家宝总理访问南非期

^① Garth Shelton, “China’s Africa Policy and South Africa: Building new economic Partnerships”, *SA Yearbook of International Affairs* 2000/01, Johannesburg: South African Institute of International Affairs, 2001, p. 389.

^② 《中华人民共和国与南非共和国关于伙伴关系的比勒陀利亚宣言》，载《国务院公报》2000年第23号。

间，两国签署了《中南关于深化战略伙伴关系的合作纲要》，双方一致同意将在政治、经济、科技、人文社会发展以及司法、警务、军事领域加强合作。2007 年胡锦涛主席对南非进行国事访问，将中南战略伙伴关系推向新的高度。2008 年 1 月，两国建立战略对话机制，到 2023 年 5 月中南已举行 12 次战略对话。

中南全面战略伙伴关系建立于 2010 年。2008 年爆发全球金融危机，华盛顿模式所提倡的新自由主义在包括非洲在内的世界各地失灵，中国抵御金融危机的能力得到世界的肯定，南非等非洲国家加速“向东看”。2009 年中国成为南非最大贸易伙伴国。2010 年 8 月，南非总统祖马访华期间，与中方共同签署了《中华人民共和国和南非共和国关于建立全面战略伙伴关系的北京宣言》，将双边关系提升为全面战略伙伴关系。^① 2013 年 3 月，习近平主席对南非进行国事访问，双方发表联合公报，中南全面战略伙伴关系迈上新台阶。双方签署了 13 份涉及经贸、金融、投资、能源、矿产、文化、教育、基础设施等领域的合作文件。2014 年 12 月，祖马总统对华进行国事访问，双方签署《中华人民共和国和南非共和国 5—10 年合作战略规划 2015—2024》。

中南全面战略伙伴关系建立以来，实现中非关系多个第一：南非是与中国建立全面战略伙伴关系最早的非洲国家；南非又是与中国签署“一带一路”合作协议最早的非洲国家；南非是习近平主席访问最多的非洲国家，习近平 6 次访问南非，4 次以国家主席身份对南非进行国事访问；中国连续 14 年成为南非最大贸易伙伴，南非连续 13 年成为中国在非第一大贸易伙伴。2022 年，两国签署《中南十年合作战略规划（2020—2029）》，规划了进一步发展两国全面战略伙伴关系蓝图。2023 年 8 月，习近平主席在访问南非期间，中南发布联合声明，提出“构建高水平中南命运共同体”，为中非关系、南南合作共同发挥积极作用。

（二）中国与南非相互倚重的原因

第一，中南友好有着深厚的历史与文化渊源。中南人民共同反对白人种族歧视的斗争至少可以追溯到 20 世纪初，1907 年南非华人与南非印度人联合反对带有种族歧视性质的亚洲人登记法，“900 多名华人在拒不接受‘亚洲人

^① 《中华人民共和国和南非共和国关于建立全面战略伙伴关系的北京宣言》，载中国政府网：https://www.gov.cn/govweb/ldhd/2010-08/24/content_1687439_2.htm，2023-10-06。

法律修正案’的声明上签名”。^①新中国成立后，中国政府明确表示支持南非各族人民反对白人种族主义统治及种族隔离的正义斗争。1950年7月26日，毛泽东主席复电南非德兰士瓦州印度人大会主席达杜：“我代表中国人民完全支持你们对于南非联邦政府歧视中、印及其他亚洲人民的所谓‘种族隔离法案’的合理的抗议。”^②中国人民对南非人民反对种族隔离事业的支持还体现在援建坦赞铁路和培训革命战士方面。20世纪六七十年代，中国援建坦赞铁路一方面是对坦桑尼亚和赞比亚两国发展民族经济、巩固政治独立的大力支援，另一方面也是有力地策应了南非各族人民反对白人种族主义统治的斗争。中国对非洲人国民大会（以下简称“非国大”）及其军事组织“民族之矛”的正义斗争给予了大力支持。此外，中国传统文化与包括南非在内的非洲传统文化具有诸多相通之处，如乌班图精神是南部非洲流行很广的一种基本哲学思想，它代表了非洲核心价值：“尊重所有人的尊严、分享、遵从、谦逊、团结、关爱、好客、相互依存和集体主义。”^③乌班图精神与中国传统文化中的集体主义、尊老敬贤、宽容和善等都有很多相似点。这种深厚的传统友谊以及传统文化中的相通之处，为中南两国在1998年1月正式建交之后关系迅速发展与提升奠定了坚实基础。

第二，南非是重要的非洲国家，中南关系是中非关系的缩影。南非是非洲颇具影响力的国家之一。南非面积121.9万平方公里，人口6200万（2022年），是非洲工业化水平最高的国家，自废除种族隔离制度之后，其国际地位获得很大提升，已同186个国家建立外交关系，是二十国集团中唯一的非洲国家。南非不仅是非盟、联合国成员国，还跻身于不结盟运动、金砖国家组织、“77国集团+中国”等多个国际组织。^④中国倚重南非也是看重南非对南部非洲国家乃至全非的引领和辐射作用。

南非奉行独立自主的全方位外交政策，南非外交有两个核心原则，即泛非主义和南南合作，号称是“乌班图外交”（The Diplomacy of Ubuntu）。南非

① 李安山著：《非洲华侨华人史》，中国华侨出版社，1999年版，第199页。

② 中共中央文献研究室编：《毛泽东年谱》（1893—1976）（全九卷），中央文献出版社，2013年版，第1356页。

③ Evanson Z. Sambala, Sara Cooper, Lenore Manderson, “Ubuntu as A Framework for Ethical Decision Making in Africa: Responding to Epidemics”, *Ethics & Behavior*, Vol. 30, No. 1, 2019, pp. 1–13.

④ “Towards A 25 Year Review, 1994–2019”, https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201911/towards25yearreview.pdf, 2023–10–20.

承认“自己是非洲大陆不可分割的一部分，其国家利益与非洲的稳定、统一和繁荣有着内在的联系”，所以自 1994 年新南非诞生以来，将发展与非洲其他国家的友好合作列为其外交政策的“优先选项”。南非支持“非洲发展新伙伴计划”以及非统组织过渡到非洲联盟^①，为推动非洲大陆的联合自强发挥重要的作用。2015 年中非合作论坛约翰内斯堡峰会期间，中非双方商定将中非关系提升为全面战略合作伙伴关系，南非在中非合作中起到纽带作用。与此同时，南非在国际事务中坚持公正的立场，主张“以和平方式解决国际争端”^②，维护发展中国家的整体利益，与中国有着许多相同或相似的看法。例如，在 2022 年 3 月 2 日和 3 月 24 日关于乌克兰问题的联大紧急特别会议上，南非顶住压力投了弃权票^③。2023 年 6 月，南非总统拉马福萨率领非洲和平代表团赴乌克兰和俄罗斯积极斡旋乌克兰危机，表现出非洲国家对世界和平的关切与主动作为。此外，在 2023 年爆发的新一轮巴以冲突问题上南非也有突出表现，宣布召回该国驻以色列的所有外交人员，并于 2023 年 12 月 29 日向国际法院提出诉讼申请，指控以色列在加沙地带的行为违反了《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

第三，中南之间是“同志加兄弟”的关系。中南之间除了其他非洲国家都有的好兄弟、好伙伴、好朋友之外，还有一个同志关系，这主要是指非国大与中国共产党的友好关系。1988 年南非共产党与非国大、南非工会大会结成三方联盟，在南非民主过渡和日后的国家建设中发挥了重要作用。1994 年新南非建立后，非国大长期执政，中国与南非之间不仅国家关系很好，而且党际关系同样密切，中国共产党与南非非国大开展了多种形式的治国理政交流，其中包括举行研讨会、干部培训班和考察团等多种形式。2020 年 6 月 10 日，中国共产党同南非非国大举行视频研讨会，以“统筹推进疫情防控和经济社会发展：中南执政党的探索与实践”为主题，就共同抗击疫情、有序推

① “White Paper on South Africa’s Foreign Policy – Building A Better World: The Diplomacy of Ubuntu”, https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/foreignpolicy0.pdf, 2023 – 12 – 10.

② “Address by President Cyril Ramaphosa on South Africa’s Foreign Policy”, <https://www.dirco.gov.za/address-by-president-cyril-ramaphosa-on-south-africas-foreign-policy-20-august-2023>, 2023 – 12 – 20.

③ “Aggression Against Ukraine: Resolution / Adopted by the General Assembly”, <https://digitallibrary.un.org/record/3959039?ln=en>, 2023 – 12 – 10; “Humanitarian Consequences of the Aggression Against Ukraine: Resolution/Adopted by the General Assembly”, <https://digitallibrary.un.org/record/3965954?ln=en>, 2023 – 12 – 10.

进复工复产以及脱贫攻坚等交流经验。2022年2月包括非国大在内的南部非洲六姊妹党联合建设的尼雷尔领导力学院正式建成启用，中共中央总书记习近平致信祝贺，指出：“尼雷尔领导力学院竣工启用将为六姊妹党加强自身建设、提高执政能力提供重要平台”，“中国共产党愿以尼雷尔领导力学院竣工启用为契机，同非洲各国政党加强治国理政经验交流互鉴，相互支持走符合国情的发展道路。”^①此外，南非非国大的高级考察团经常访问中国，与中国共产党交流治国理政的经验。2023年6月7日，中共中央对外联络部部长刘建超在北京会见南非非国大总书记姆巴卢拉率领的全国执委考察团，双方就落实两国元首重要共识，加强执政党交流和互信，推进中南、中非关系和金砖合作等交换意见。^②

第四，中南双方都有加强合作的需要。当今世界秩序正处于急剧变革的关键期，一方面，“全球南方”加速崛起，2022年，“全球南方”主导的金砖国家国内生产总值首次超过全球北方的七国集团；另一方面，美西方不愿意承认并接受国际格局的变化，通过政治、经济、军事等手段打击竞争对手。所以，同属“全球南方”成员的中国与南非更需要加强合作，2023年8月，约翰内斯堡金砖峰会的主席国南非提出金砖国家的目标是推进“全球南方”的议程。南非尽管奉行全方位的外交政策，南南合作与南北关系都不偏废，但是南非“向东看”趋势十分地明显，如积极加入金砖国家合作组织和印度—巴西—南非对话论坛，特别是加强与中国的双边合作。因为近年来南非经济发展滞缓，民生改善乏力，电力供应紧张^③，国家治理能力有待进一步提高，这些方面都有与中国加强合作的需要与必要。中南在经济上有很强的互补性，南非愿意搭上中国经济发展的“快车”，实现共同发展。南非是非洲工业基础最好的国家，中南产业合作有大的潜力，南非是中国在非洲投资存量最多的国家之一。中国需要在多个领域加强与南非的合作，维护国际公平正义和发展中国家的共同利益，构建更加紧密的中非命运共同体。对于中国来说，与（包括南非在内的）“全球南方”国家间合作是对抗以美国为首的西方国家对华实施全方位的遏制、围堵、打压的重要选择，也是加强同其他发展中国家

① 《习近平向尼雷尔领导力学院竣工启用仪式致贺信》，载《人民日报》2022年2月24日。

② 《刘建超会见南非非国大全国执委考察团》，载《人民日报》2023年6月8日。

③ 张忠祥：《世纪疫情冲击下南非经济复苏的成效与挑战》，载《当代世界》2022年第9期，第51~56页。

经贸与产能合作的新机会。^①

二 中南全面战略伙伴关系发展取得的成就

自 2010 年中南建立全面战略伙伴关系以来，双方在政治、经济、人文交流领域以及国际事务上团结协作，取得了积极进展。

（一）政治上平等互信不断提升

元首外交引领中南全面战略伙伴关系的战略走向和发展未来。借助中非合作论坛和金砖国家组织等机制，中南领导人会晤频繁。习近平主席 4 次访问南非，分别是 2013 年 3 月就任国家主席后的首访，2015 年 12 月出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会和对南非的国事访问，2018 年 7 月出席金砖国家领导人第十次会晤和对南非的国事访问，以及 2023 年 8 月出席金砖国家领导人第 15 次会晤并对南非进行国事访问。十余年来，中南两国元首实现会晤近 20 次。此外，两国元首还经常通电话，保持密切的沟通。中南高层的密切交往，为中南全面战略伙伴关系的发展提供顶层设计。2023 年 8 月 22 日，习近平主席在比勒陀利亚同南非总统拉马福萨举行会谈，一致同意携手推动中南全面战略伙伴关系不断迈上新台阶，携手构建高水平中南命运共同体。在此次会谈中，习近平就发展新时代中南关系提出了 4 点建议：中南要做高度互信的战略伙伴；中南要做共同进步的发展伙伴；中南要做相知相亲的友好伙伴；中南要做维护正义的全球伙伴。^②

在涉及双方的核心利益上，中南都做到坚定地互相支持。在涉港、台、疆、藏等中国核心利益的问题上，南非始终支持中国，反对外部势力干涉中国内政和损害中国主权。例如，2022 年 8 月 2 日美国国会众议长佩洛西窜访中国台湾后，南非政府明确表示支持中国。南非外交部副司长苏克拉尔大使接受媒体采访时强调，南非坚定奉行一个中国原则，对佩洛西窜访中国台湾表示严重关切，认为这完全是美方挑衅行为。^③ 在北京奥运会、上海世博会和

① Robin Schindowski, “Engaging the Global South: China’s Domestic Motivation”, in Karim El Aynaoui, Paolo Magri, Samir Saran, *The Rise of Global South: New Consensus Wanted*, Edited by ISPI, ORF, and PCNS, 2023, p. 22.

② 《习近平同南非总统拉马福萨会谈》，载《人民日报》2023 年 8 月 23 日。

③ 《非洲国家政府和社会各界积极支持中方在涉台问题上的严正立场》，载中国外交部网站：https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_new/202208/t20220804_10734061.shtml, 2023 - 10 - 15。

北京冬奥会等重大体育赛事申办和举行过程中，南非都给予中国坚定支持。例如，针对西方国家鼓噪抵制2022年北京冬奥会，南非发出明确支持中国的声音，2021年12月14日，南非奥委会发表声明，支持北京冬奥会。声明指出：南非体育联合会暨奥林匹克委员会完全支持国际奥委会发表声明所秉持的立场——奥运会和运动员参赛应当超越政治。^①与此同时，中国支持南非选择适合自己的发展道路，支持南非维护国内和平，支持南非加入金砖国家组织，以及举办金砖国家峰会。此外，中南在抗击新冠疫情的过程中同样相互支持。疫情暴发之初，南非支持中国反对美西方对中国的污名化。南非发生疫情后，中国向南非捐赠了呼吸机、外科口罩、护目镜和衣物等抗疫物资。

（二）经济上务实合作发展迅速

2010年中南正式建立全面战略合作伙伴关系之后，双边经贸合作进入了快车道。中国连续14年保持南非最大贸易伙伴国地位，南非则连续13年成为中国在非洲的第一大贸易伙伴国。中南双边货物贸易额整体呈快速上升趋势，且在2021至2023年每年都超过500亿美元（参见图1）。

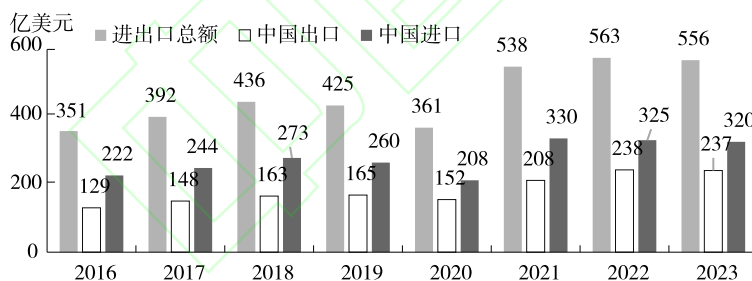


图1 2015至2023年中国与南非双边货物贸易额

资料来源：作者根据中国海关总署官方公布数据自制。

南非也是中国企业在非洲最大投资目的地之一，是中国在非洲投资存量最多的国家之一。中国对南非的直接投资流量从2014年的0.42亿美元增加到2022年的6.83亿美元，其中2016年达到8.43亿美元的高位（参见图2）。截至2022年8月，中国对南非直接投资（含金融类）存量为101亿美元，涉及矿业、金融、制造业、基础设施、媒体等领域。南非对华直接投资8.9亿

^① 《南非奥委会发布支持北京冬奥会官方声明》，载中国驻南非大使馆网站：http://za.china-embassy.gov.cn/chn/znzfgx/202112/t20211215_10470185.htm，2023-10-15。

美元，集中在食品、矿业等行业。^①

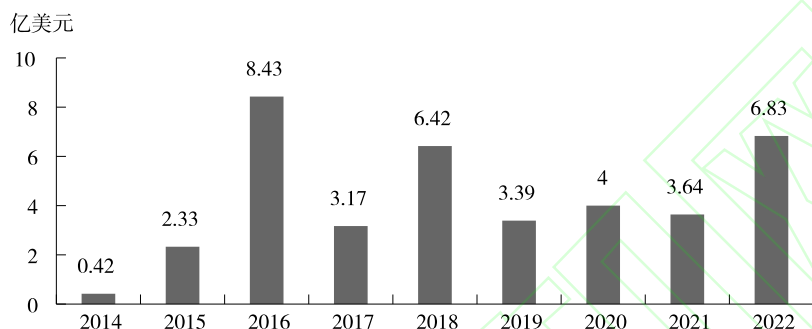


图 2 2014 ~ 2021 年中国对南非直接投资流量

资料来源：中华人民共和国商务部、国家统计局、国家外汇管理局编：《2022 年度中国对外直接投资统计公报》，中国商务出版社，2023 年版，第 49 页。

中南在产能合作方面持续取得新进展。中国企业纷纷到南非投资办厂，把资金技术与当地的人力资源结合起来，惠及双方。例如，北汽南非工厂是中国企业在南非及非洲投资规模最大的汽车工厂。该厂一期规划年产 5 万辆汽车，首车已在 2018 年 7 月下线。^② 习近平主席出席 2018 年南非金砖峰会，主持了首车下线仪式。中资企业 2017 年在南非投资建设的曼巴水泥厂，投产后年产量已达到设计产能 100 万吨，直接解决当地百余人的就业。

中南金融合作亦取得丰硕成果。2008 年，中国工商银行出资 55 亿美元收购南非标准银行 20% 的股份，通过战略入股标准银行，工行迅速将客户服务能力有效拓展至非洲近 20 个国家，为中国企业顺利在南非以及非洲其他国家开展业务、促进中非经贸往来提供了有力支撑。^③ 2020 年，中国交通银行约翰内斯堡分行正式成立，成为继中国银行、中国建设银行之后第三家在南非设立分行的中国国有银行机构。

全球经济正在经历重要的技术变革，数字技术是经济崛起的关键驱动力。中南在数字经济领域的合作也进入了快车道。顺丰、滴滴等中国知名企业于

① 《中国同南非的关系》，载中国外交部网站：<https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq676201/gj676203/f677316/1206678284/sbgx678288>，2023 - 11 - 09。

② 《北汽南非工厂首款车下线》，载中国新闻网：<http://www.chinanews.com.cn/cj/2018/08-06/8590327.shtml>，2023 - 10 - 08。

③ 《架起资金融通的‘彩虹桥’——中国南非金融合作成果综述》，载新华网：http://www.xinhuanet.com/politics/2018-07/17/c_1123134844.htm，2023 - 10 - 08。

2020 年落地南非，为促进中南贸易增长、刺激南非经济增长、为南非人民提供就业岗位做出贡献。为促进南非绿色经济转型，南非和中国的能源合作是一个前景广阔的重点领域。两国企业举办了新能源投资与合作会议，探讨了在绿色经济、能源转型和科学技术转让方面的合作机会。目前，已有约 200 家中国企业在南非这一领域开展业务。

（三）人文交流日益走深走实

中南两国积极拓宽人文交流方式，建立高级别人文交流机制，在人文交流、科技创新领域实现新的突破。自中南建立全面战略伙伴关系以来，中国与南非多层次、多渠道文化交流与合作发展顺利进行，签署了一系列文化、教育等交流合作协定。2017 年中南建立了中非间首个高级别人文交流机制，涉及教育、文化、卫生、体育、科技、传媒、旅游、青年等多个领域。2018 年，该机制第二次会议在北京举行，期间举办了“中国南非相知相亲——庆祝中南高级别人文交流机制第二次会议暨中南建交 20 周年文艺晚会”。2023 年 2 月，该机制第三次会议在南非开普敦举行，由中国国务院副总理孙春兰与南非体育、艺术和文旅部部长姆特特瓦共同主持，双方就深化双边人文交流进行了深入探讨。在文化交流方面，中国文艺和文化团体也多次赴南非演出和举办活动，将中国传统文化艺术和民间风情展示给南非民众。近年来，“中国文化非洲行”“感知中国·南非行”“欢乐春节”等大型活动在南非举行，反响热烈。南非多个艺术团组来华参加“国际民间艺术节”“相约北京——非洲主宾洲”等活动。在教育合作方面，中南合作成果显著。南非是接收中国侨民和留学生最多、设立孔子学院和孔子课堂数量最多的非洲国家。截至 2023 年底，南非设有 6 所孔子学院和 3 所独立孔子课堂，此外，45 所当地中小学开设了汉语课程。2015 年，南非在非洲国家中率先将汉语教学纳入国民教育体系。2019 年，中南双方同意将每年 9 月 17 日定为“南非中文日”。中国依托孔子学院，推出“中文+”教育课程，培训南非学生掌握职业技能，不少青年因此进入中企工作。此外，2018 年 1 月，中南两国相关政府部门、高等院校、企业等 58 家单位共同发起成立“中国—南非职业教育合作联盟”，促进中南在联合培养应用型人才、职业技能水平认证和职业院校建设等方面进行合作。同时，旨在帮助青年提升职业技能的南非首个鲁班工坊已培训学员超过千人。在旅游合作方面，南非也是非洲大陆吸引中国游客最多、建立友好省市最多的国家，中国也已成为备受南非留学生和游客青睐的求学和旅游

目的地。截至 2019 年，南非在华留学生人数已经突破 3 000 人，其中绝大多数是自费留学生。中国政府已为 400 多名南非学生提供赴华留学奖学金，其中 2019 年中国政府向南非学生提供奖学金超过 200 人次。^①

科技创新是推动人类社会发展的重要动力，也是应对全球性挑战的重要手段。中南双方的科技合作初见成效，诸如中南合作的射电望远镜项目（SKA）；中国科技巨头华为支持南非应用开发商和中小微企业在“5G”、云计算、人工智能等领域进行创新；中国支持南非搭建“5G”商业网络和实验室推动南非互联网产业发展，使得南非成为非洲首个“5G”网络商用的国家，为超过 3 000 万南非人提供稳定的通信服务；2022 年中国科技部和南非科学与创新部联合主办的“中南人工智能研讨会”，为两国专家搭建交流平台促进两国人工智能合作。以上行动都为弥合南非与发达国家的“数字鸿沟”做出了重要贡献。

（四）在多边舞台和国际事务上团结协作

中南在国际事务上密切合作，共同维护发展中国家利益。中国与南非都是发展中国家和新兴经济体，在国际事务上有许多相同或相似的看法，为了维护发展中国家的共同利益，中南经常在国际事务上密切合作。中国与南非在联合国、金砖国家、二十国集团等国际组织和多边机制中保持密切协调和配合，在许多国际问题上南非与中国始终保持一致立场。“面对国际格局变革动荡。多重危机肆虐侵袭，中国同广大发展中国家坚定地站在一起、干在一起，维护国际道义、拓展共同利益。”^② 中国和南非都反对单边主义，在乌克兰危机问题上都主张劝和促谈，反对单边制裁。在联合国关于乌克兰危机的决议中，南非同中国一致投了弃权票。在新冠肺炎疫情肆虐全球之时，中南中非共同抗疫，相互支持，反对新冠溯源对中国污名化。在应对气候变化问题上，双方则一致同意落实联合国《2030 年可持续发展议程》和《巴黎气候变化协议》，南非也于 2021 年同意将升温限制在 1.5℃，达到《巴黎协定》的要求。^③

① 《中国驻南非使馆为 2019 年度政府奖学金获得者赴华留学送行》，载中国商务部网站：<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/k/201908/20190802891679.shtml>，2023 - 10 - 15。

② 王毅：《胸怀天下，勇毅前行，谱写中国特色大国外交新华章》，载《国际问题研究》2023 年第 1 期，第 5 页。

③ Cyril Ramaphosa, “2022 State of the Nation Address”, <https://www.gov.za/speeches/president-cyril-ramaphosa-2022-state-nation-address-10-feb-2022-0000>，2023 - 12 - 10。

总之，中南两国在建立全面战略伙伴关系以来，两国高层交往密切，始终坚持巩固政治互信，经贸、投资等领域务实合作成果丰硕，人文交流丰富多彩，在国际事务中坚决维护国际公平正义和发展中国家共同利益，推进中非合作论坛成果在南非落地。除上述所提及的成就，中国与南非还在农业合作、科技合作、环境合作、海洋合作等多个领域取得显著成绩。

三 中南全面战略伙伴关系面临的挑战

当今世界正面临百年未有之大变局，一方面，以中国为代表的“全球南方”崛起进程加快；另一方面，美西方采取各种手段围堵和打压中国。在此背景下，中国加强与其他发展中大国的合作显得更加重要，与此同时，南非经济发展乏力、电力供应紧张、社会治理能力不足，非国大支持率下降，南非对中南合作的要求有所提升，中南全面战略伙伴关系在取得显著成绩的同时，也面临着诸多挑战。

第一，在政治领域，非国大在国内支持率持续下降，对中南全面战略伙伴关系的平稳发展带来一定挑战。1994年4月27日南非举行了首次不分种族的大选，非国大以获得近2/3选票的绝对优势获胜。从2007年开始，非国大内部发生分歧，不同派系之间的争论日益增加，并在2018年达到峰值。^①也正因此，2019年执政的非国大虽然赢得国民议会选举，但得票率减少至57.5%，低于2014年大选的62.15%。这是非国大在1994年种族隔离结束后第七次大选前的最低得票率。与此同时，2021年非国大在省级立法机构中的得票率出现下滑，并且在豪登省、夸祖鲁—纳塔尔省和西开普省的支持率均未能超过50%。^②而反对党诸如南非民主联盟（DA）和经济自由斗士党（EFF）在大选中的支持率不断上涨。^③非国大在2024年大选中失去国民议会多位地位，不得不面对组建联合政府的复杂局面。非国大主导地位持续弱化的主要原因是党内派系之争、三方联盟功能失调、非国大政府政治经济治理

^① Ivor Chipkin, Jelena Vidojevic, Laurence Rau and Daniel Saksenberg, *Dangerous Elites Protest, Conflict and the Future of South Africa*, Institute for Security Studies, 2022, pp. 18–19.

^② 参见南非独立选举委员会网站：<https://results.elections.org.za/dashboards/lge/#>, 2023–11–15。

^③ 参见南非独立选举委员会网站：<https://results.elections.org.za/dashboards/npe/app/dashboard.html>, 2024–02–06。

效能下降以及世界经济增长乏力等因素所致。^①

中南是“同志加兄弟”的特殊关系，南非反对党在中南关系上目前与非国大相比还是有一定距离的，如在中南全面战略伙伴关系建立之初，南非国内还有不同声音，南非民主联盟和因卡塔自由党（IFP）对南非与中国建立政治、经济战略关系的外交政策持怀疑态度，认为南非应该继续与工业发达的西方——北美、澳大利亚和欧洲国家建立战略联盟。此外，它们还认为南非和中国之间存在巨大的贸易逆差，中国的制造业挤占了南非市场，为了弥补损失，南非应提高矿产原料的出口税。^② 2024 年 6 月 2 日，南非 2024 年大选结果正式出炉，非国大执政 30 年来首次未能获得议会半数以上席位^③，失去单独组阁权，南非政权迎来大变革。然而，鉴于南非党派林立，南非民主联盟、经济自由斗士党和因卡塔自由党 3 个主要竞争对手分散了选票，从全国范围内看，短期内没有一个党派的得票率将超过非国大。总之，非国大执政党地位受到挑战势必影响到中非全面战略伙伴关系的平稳发展。因为中国共产党同南非非国大有着深厚的传统友谊，交流合作成果丰硕，中南关系的稳健发展离不开两党的共同努力。

第二，中南双边贸易存在不平衡问题。中国与南非经贸合作在总体上呈现出互补性的同时也暴露出一些结构性矛盾，这也是发展中的问题。南非一些政府官员担心该国“沦为中国的原料供应商和中国制成品的倾销地”。^④ 根据中国商务部数据，进入 21 世纪以来，南非在与中国的双边贸易中一直处于逆差状态。近十年来，南中贸易逆差呈波动上升趋势，从 2013 年的 46.5 亿美元增加到 2022 年的 92.8 亿美元，南中贸易逆差额达到中南建立全面战略伙伴关系以来的峰值。从双方的贸易结构看，中南双边贸易的产品过于单一，南非出口到中国的商品约 70% 属矿产品类别，而南非从中国进口的商品超过 50% 属于机电产品与丝织品。南非工会大会一直批评中南两国之间不平等的贸易模式，甚至有人将中国视为“新殖民主义者”，是威胁南非经济增长的竞

① 张凯：《新南非政党格局：主导党政治发展的变化》，载《西亚非洲》2020 年第 5 期，第 157 页。

② William Gumede, “FPC Briefing: Challenges Facing South Africa – China Relations”, The Foreign Policy Center, May 24, 2012, <https://fpc.org.uk/wp-content/uploads/2012/05/1465.pdf>, 2023-11-20.

③ 参见英国经济学家情报社网站：<https://viewpoint.eiu.com/analysis/geography/XN/ZA/reports/one-click-report#1594026142>, 2024-06-24。

④ Chris Alden and Yu-Shan Wu, “South African Foreign Policy and China: Converging Visions, Competing Interests, Contested Identities”, *Commonwealth & Comparative Politics*, Vol. 54, 2016, p. 210.

争者。^① 南非商界也屡次对中国用制成品换取南非原材料的做法提出异议，认为公平的贸易结构才能实现中南关系的互利互惠。^② 实际上，南非方面担心的问题核心是害怕中国在某些领域诸如纺织业、钢铁业的商业竞争力过于强大，以至可能导致南非该行业的“去工业化”。^③

表 1 2013 年至 2022 年南非对中国双边货物贸易情况（单位：亿美元）

双边贸易	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
进出口总额	273	240.8	231.1	204	238.4	257.8	259.1	206	250.3	288
出口额	113.2	86.4	74.5	68	85.9	86.6	96.1	85.2	103.1	97.6
进口额	159.8	154.4	156.6	136	152.4	171.2	162.9	120.8	147.2	190.4
贸易差额	-46.5	-68	-82.1	-68	-66.5	-84.6	-66.8	-35.6	-44.1	-92.8

资料来源：2013 年至 2019 年的数据出自中华人民共和国商务部；2020 年至 2022 年的数据出自南非税务局（SARS）。

为消除对华巨额贸易逆差，南非主要采取了三方面措施。一是减少自中国进口的机电产品和丝织品的贸易额比例，增加其他亚洲国家同类商品进口的贸易额比例。近年，南非自印度和日本进口机电产品的贸易额逐年增加，自印度、孟加拉国、巴基斯坦的丝织品的贸易额也逐年增加。二是通过发起反倾销调查，试图对中国出口南非的优势产品加以限制。南非已多次对进口或原产自中国的部分机电产品、纺织品、贱金属及制品、化工产品等发起反倾销调查。三是通过推动南非农产品加工、保健品、生活用品、基建设备和机电等产品的生产工业化，提高劳动者生产效率和出口产品的竞争力，以扩大南非制成品在非洲大陆及其他地区的出口额。^④ 事实上，两国贸易结构单一是由两国贸易优势不同所决定的。中国是科技发展迅速且拥有丰富劳动

① Jean - Paul Marthoz, “The Challenges and Ambiguities of South Africa’s Foreign Policy”, NOREF Report, 2012, <https://www.files.ethz.ch/isn/153069/1d25c90556f0a6f66548551220c882e8.pdf>, 2023 - 11 - 20.

② Alison Bradley, “China and South Africa: Emerging Powers in An Uncomfortable Embrace”, *Journal of Contemporary China*, Vol. 25, No. 102, 2016, pp. 881 - 892.

③ Chris Alden and Yu - Shan Wu, “South Africa - China Relations: Evolving Cooperation, Collaboration and Competition”, SAIHA Programme, 6 October 2014, <https://saiia.org.za/research/south-africa-china-relations-evolving-cooperation-collaboration-and-competition>, 2023 - 11 - 20.

④ “South African Economic Reconstruction and Recovery Plan”, https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202010/south-african-economic-reconstruction-and-recovery-plan.pdf, 2023 - 10 - 25.

密集型产业的国家，出口南非的产品更多是含有更高技术含量和资本含量的高附加值产品或劳动密集型产品。而南非拥有丰富的矿产资源与贵金属资源，出口至中国的产品更多是资源型产品。双方贸易存在极大的互补性，而并非竞争性。因此，优化双边贸易结构是中南全面战略伙伴关系升级的必要因素。

第三，南非深受电力危机困扰，影响到中国企业投资南非的积极性，给中南经贸活动乃至旅游观光带来不便。困扰南非已久的电力危机在近几年愈演愈烈，解决能源供给不足问题已成为南非政府当前的首要任务。2022 年南非累计停电时长较 2021 年猛增 300%，为防止用电需求过大导致电网崩溃，南非曾频繁进行拉闸限电，全年实施限电的天数超过 200 天，每天都在全国范围实行 6 小时至 12 小时的滚动限电。2023 年 2 月 9 日南非总统马福萨甚至宣布全国进入灾难状态以应对电力危机。^① 南非国家电力公司（Eskom）2023 年 5 月曾发出警告，可能进一步实施八级限电，即每天停电长达半天。电力供应不足不仅严重影响居民正常生活，同时也给工商业的生产经营活动带来巨大影响^②，进而影响中南双边贸易合作与投资。因此，合力解决南非电力供应问题是巩固中南关系无法绕开必须要解决的问题。

第四，在安全领域，近年南非治安问题严峻，威胁到在南中国人的人身和财产安全，这一定程度上影响到中国人到南非开展经贸活动和旅游的积极性。近十多年来，南非排外事件频发，并且引起骚乱，其中在 2008 年和 2015 年爆发了两次大规模的排外事件。虽然华人不是这两起排外事件的主要对象，但生产生活不可避免地受到影响。2021 年 7 月以祖马入狱为导火线，南非夸祖鲁—纳塔尔省和豪登省部分区域发生了连续 9 天的抗议与骚乱，造成了 337 人丧生和重大财产损失。同年 7 月 20 日，拉马福萨总统在会见南非商业界人士在讲到过去两周南非骚乱的损失时说，“过去 10 天的事件对南非经济、个体企业、生计和公民安全都是毁灭性的”，骚乱是“有针对性地攻击卡车、工

① Cyril Ramaphosa, “2023 State of the Nation Address”, <https://www.gov.za/speeches/president-cyril-ramaphosa-2023-state-nation-address-9-feb-2023-0000>, 2023-10-25.

② 有研究表明，停电会给企业造成严重损失，同样也降低了企业创业的可能性。See Matthew A. Cole, Robert J. R. Elliot, Giovanni Occhiali, and Eric Strobl, “Power Outages and Firm Performance in Sub-Saharan Africa”, *Journal of Development Economics*, Vol. 134, 2018, pp. 150-159; Justice Tei Mensah, “Jobs! Electricity Shortages and Unemployment in Africa”, World Bank - Policy Research Working Paper, No. 8415, 2018.

厂、仓库和我们的经济运作和向我们的人民提供服务所必需的其他基础设施来进行经济破坏”，承诺恢复和保持稳定。^① 在大规模洗劫和暴力事件中，很多南非的华人店铺遭遇抢劫和打砸。近年来，南非的犯罪率呈上升趋势，根据南非统计局发布的数据，入室盗窃、入室抢劫、袭击和谋杀等犯罪行为都有所增加，居民安全感持续下降，农村居民安全感更是从 2021 年的 70.4% 下降到 2022 年的 65.2%。^② 除此之外，近年南非经济下滑，物价上涨，居民食品、交通等消费支出过多，青年失业问题严峻，各地工会掀起大罢工而引发的暴力事件也不在少数。在这种情况下，南非华侨华人遇袭事件频发。例如，在南非自由邦省的华人中，几乎每一个人都表示曾遭遇过当地人打劫，也有中国商人被当地警察勒索。^③ 据世界银行估算，犯罪对南非经济造成的损失每年至少占国内生产总值的 10%。^④ 南非稳定的社会环境和良好的治安水平才能吸引更多的外商赴南投资，南非治安问题突出，这在一定程度上给中南全面战略伙伴关系的平稳发展埋下隐患。

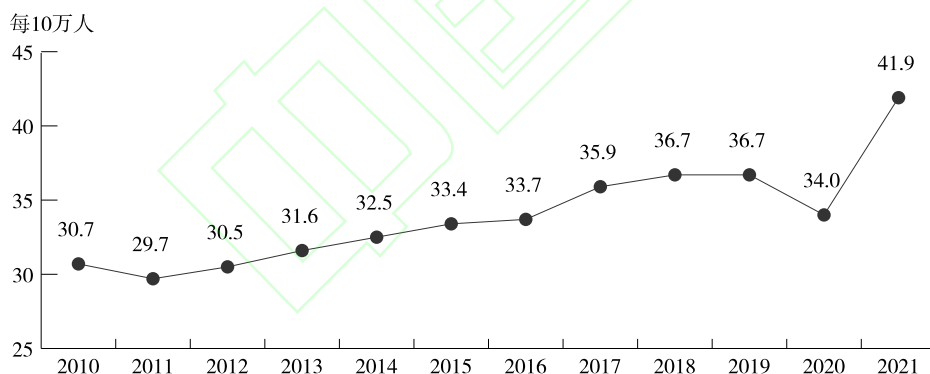


图3 2010年至2021年南非谋杀犯罪率(%)

资料来源：笔者根据世界银行数据绘制。

① “Opening Remarks by President Cyril Ramaphosa in Meeting with Sectors of Business on Current Security Crisis”, <https://www.thepresidency.gov.za/speeches/opening-remarks-president-cyril-ramaphosa-meeting-sectors-business-current-security-crisis>, 2023-10-25.

② 参见南非国家统计局网站：<https://www.statssa.gov.za/?p=15700>, 2023-09-10。

③ Yoon Jung Park, “Playing the China Card or Yellow Perils? China, ‘the Chinese’, and Race in South African Politics and Society”, *Asian Ethnicity*, Vol. 21, No. 4, 2020, pp. 464-483.

④ The World Bank, “Safety First: The Economic Cost of Crime in South Africa”, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099111723083017868/pdf/P180139079ce0406a09305024e058b594e2.pdf>, 2023-10-25.

此外，大国博弈不可避免地中南关系产生影响。南非是非洲十分重要的国家，尽管其国内生产总值已经退居非洲大陆第三位，位于尼日利亚与埃及之后，但它仍然是综合国力最强的非洲国家。大国博弈已经从亚太地区向非洲扩展，美西方国家也越来越看重非洲的地位，南非自然是它们关注的一个重点非洲国家。对于近年来南非在乌克兰危机和新一轮巴以冲突中的公正立场，美西方颇有微词，美国众议院的一项法案指责南非与哈马斯、北京、莫斯科和德黑兰“勾结”，要求对美国与南非的关系进行全面评估。^①随着美国对南非的施加压力持续性增加，将在商业、援助和地缘政治等方面给南非带来麻烦，进而也可能影响到中南在国际事务中的合作。

四 深化中南全面战略伙伴关系的路径

推动中南全面战略伙伴关系进行向前发展，需要双方全面加强各层级各领域战略沟通与政策交流。加强《中南十年合作战略规划》同“南非经济重建和复苏计划”对接，创新合作方式，充分发挥双方互补优势，秉持真实亲诚理念和正确义利观，坚持相互尊重、共同发展，才能推动中南关系再次实现新跨越。

第一，在政治领域，继续加强中南治国理政经验的交流。中国在国家治理、经济发展、减贫脱贫、绿色发展、社会治安等方面探索出丰富的适合中国国情的成功发展经验，为同样作为发展中国家的南非探索适合自身发展道路提供了重要借鉴。2022 年 10 月中共二十大的成功召开，向世界展示了中国式现代化发展的成功经验，中国式现代化不仅增强了包括非洲国家在内的各国实现现代化的信心，同样可为南非的全面振兴提供有益的借鉴。中共治党经验也为非国大提供重要参考与借鉴，将对加强中南合作、深化中南关系起到重要作用。此外，中南也可通过中非合作论坛平台进行军人培训、警察执法培训，助力南非解决社会治安问题，保护在南华人华侨安全。针对南非公共和私营部门仍然存在腐败和欺诈的犯罪活动现象，以及近年南非非国大支持率下降的情况，南非政府已然给予重视，并制定《国家反腐败战略 2020 ~

^① IOL, “US Congressmen Propose Bill to Review Relations with South Africa in Wake of ICJ Case”, <https://www.iol.co.za/news/politics/us-congressmen-propose-bill-to-review-relations-with-south-africa-in-wake-of-icj-case-809292cf-ade8-4156-bdf2-bbef55361ecd>, 2024-02-15.

2030 年》，以期遏制腐败现象。^① 中国可通过开办“治国理政研讨班”等形式，与南非官员就相关问题深入交流、互学互鉴。

第二，在经济领域，深化在贸易、投资、基础设施等传统领域的合作，拓展中南在数字经济、绿色低碳、职业教育等新兴领域的合作，进一步促进互利共赢。自 2008 年金融危机以来，南非经济增长发展乏力，2020 年起又受到新冠肺炎疫情的冲击，南非经济更是雪上加霜，至今也没有走出困境。据南非统计局最新公布的数据，2023 年第三季度南非经济增长疲软，其中农业、制造业和建筑业表现不佳，对经济增长的负面影响较大；南非虽创造了 39.9 万个就业岗位，使官方失业率也降至 31.9%，但南非仍是世界上失业率最高的国家之一。^② 此外，燃料和食品价格上涨导致居民可支配收入减少，南非的贫困问题仍然严重。现今“全球南方”国家崛起，其中中国的经济发展最为突出，稳居世界第二大经济体。在与南方国家合作的过程中，南非的贸易和投资伙伴逐渐多元化，特别是在与中国合作推出的基础设施项目以及探索不同于西方传统模式的发展已经给南非带来新机遇。^③ 南非总统拉马福萨表示，南非渴望在中国共同繁荣理念和战略并结合本国家发展规划和经济重建与发展规划框架内，深化与中国合作，积极设计和实施符合各自发展愿景的发展战略。^④ 因此，中国与南非在贸易、投资、基础设施建设等传统经济合作领域仍然有很大的合作空间。

对于中南贸易逆差问题，中国可以继续支持南非扩大对华出口以此平衡双边贸易差距，并通过扩大对南投资和技术支持，兴建工业园等方式来优化南非出口贸易结构。具体措施包括：支持南非进一步扩大优势农产品对华出口；通过跨境电商领域合作，推动更多南非产品出口至中国；通过扩大赴南非旅游，让南非获得更多的旅游收入来弥补与中国货物贸易的不足，当然这又要求南非提供更加安全的旅游环境。为满足南非经济转型需求，数字经济

① “National Anti - Corruption Strategy 2020 - 2030”, https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202105/national-anti-corruption-strategy-2020-2030.pdf, 2023 - 10 - 25.

② “Economic wrap - up for November 2023”, <https://www.statssa.gov.za/?p=16864>, 2024 - 02 - 06.

③ Elizabeth Sidiropoulos, “Development Prospects for Africa in the Context of the Global South”, in Karim El Aynaoui, Paolo Magri and Samir Saran, *The Rise Of Global South: New Consensus Wanted*, Edited by ISPI, ORF, and PCNS, 2023, p. 74.

④ Cyril Ramaphosa, “South Africa Ready to Work with China towards A Shared Future”, <https://www.gov.za/blog/south-africa-ready-work-china-towards-shared-future>, 2024 - 02 - 06.

或将成为南非摆脱经济困境的一项抓手，使其成为中南经贸合作的新亮点。中国可加强同南非在数字经济、“5G”应用、大数据、人工智能、电子商务等领域合作，帮助南非完善数字基础设施、电子商务和数字支付、数字技术合作、数字化治理和数据安全等方面建设。南非也将依托金砖国家合作平台，沟通中国与非洲的关系，学习借鉴中国农业数字化经验，加强农村数字化基础设施建设，加大对农村青年、妇女的知识和技能培训，助力南非实现农业数字化，将数字农业发展为经济发展的新增长点。^①此外，近年中国投入大量资金在量子技术上，成为世界上首个将量子技术商用化的国家，南非也正在高校建立自己的量子研究中心，由于人力物力不足，南非急需中国的技术、资金支持。^②

第三，在基础设施领域，中国现阶段可重点助力南非解决电力危机。南非面临巨大的电力危机促使中南能源合作成为两国当下合作的重点。2022 年 7 月，南非政府发布《应对能源危机：结束减裁的行动计划》，提出通过维修供电设备提高现有供电能力、鼓励私人投资电力行业、加快可再生能源、天然气、太阳能等新能源的开发与应用，并且从根本上改革电力行业。^③为助力南非制定的行动计划，中南两国可以在以下几点进行合作：其一，中国可分享在农村电气化和减贫方面的成功经验，同南非合作开发利用该国丰富的太阳能、风能和沼气发电资源，同时为农村家庭提供急需的就业机会和收入。^④其二，中国可以通过向南非提供电力基础设施建设投资、提供应急电力设备等硬件支持，也可通过派遣技术专家、提供技术咨询和人员培训等软性支持方式，助力南非早日摆脱电力危机。2023 年 6 月，

① Mmatlou Kalaba, “Digitisation of African Agriculture Through BRICS Partnerships”, *SAIIA Policy Insights*, No. 146, September 2023, https://saiia.org.za/wp-content/uploads/2023/09/SAIIA_PI-146_DigitisationAfricanAgriculture.pdf, 2024-02-06.

② Rajeswari Pillai Rajagopalan, “New Technologies and Digital Transition: Implications of Outer Space and Quantum Technologies”, in Karim El Aynaoui, Paolo Magri and Samir Saran, *The Rise of Global South: New Consensus Wanted*, Edited by ISPI, ORF, and PCNS, 2023, p. 119.

③ “Confronting the Energy Crisis: An Action Plan to End Load Shedding”, https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/202207/confronting-energy-crisis-action-plan-end-load-shedding.pdf, 2023-10-25.

④ Jaya Josie, “The Electricity Power Crisis in South Africa – Can Lessons from China Bring back Power to the People?”, <https://www.iol.co.za/pretoria-news/news/politics/opinion/the-electricity-power-crisis-in-south-africa-can-lessons-from-china-bring-back-power-to-the-people-d9011c4f-837f-4320-902a-3b430fc7d84>, 2024-02-06.

中南新能源投资合作大会在南非举办，有 170 余家新能源及相关企业的代表参会，标志着中南合作解决南非电力危机已采取实质性的行动。其三，中国可加大对南非清洁和可再生能源行业投资，促进南非开发利用新能源，助力南非经济复兴。

第四，在文化领域，继续深化中南人文交流。“国之交在于民相亲”。为深化中南战略合作伙伴关系，消除南非民间对华人排斥情绪，双方仍需加强人文交往，包括高校与智库之间的学术交流、文化人士交流、媒体交流等。中南两国政府要充分发挥高级别人文交流机制的引领作用，加强系统谋划，推动教育、科技、文化、卫生、青年、妇女、体育、智库、媒体、旅游等领域交流合作，构建官民并举、多方参与的人文交流新格局。此外，中南应着重加强民间文化外交，可行的路径主要有三：其一，针对南非当地工会与居民对在南非的中国企业的误解，中国企业应主动担起维系好民间中南关系的责任，当地的华人社区也要发挥南非和中国文化之间的桥梁作用，主动与南非民间社区与组织沟通，融合双方文化价值观来解决问题。其二，中南高等教育界应加强学术交流，在科学研究、语言教学、国别研究和师生交流等方面进行合作，同时加强两国职业教育合作，培养南非职业技术人才。其三，进入 21 世纪以来，社交媒体正在前所未有的改变世界各国人民参与政治的方式。中南可以利用好媒体资源和网络技术，充分发挥媒体与社交软件在传达两国民情民意的积极作用，跟踪两国民间外交动态，提升中国在南非的形象，从而更好地平衡中南公共外交与民间外交。

第五，在国际合作领域，继续利用联合国、二十国集团、金砖国家组织等多边舞台，在国际事务上加强合作，共同维护发展中国家的利益。2023 年，金砖国家领导人第 15 次会晤在南非成功举办，本次会议的重要议题之一是在金砖国家和非洲之间建立伙伴关系，为增加贸易、投资和基础设施发展创造互利机会。中国与南非等其他成员国在金砖扩容和创建金砖国家共同货币等问题上加强协作，沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员。从 2024 年 1 月 1 日起，上述六国成为金砖国家正式成员。这次历史性扩员，成为金砖合作的新起点，它增强了金砖国家组织的影响力，进一步壮大了发展中国家的力量，体现了金砖国家同发展中国家团结合作的决心。另外，中国与南非可以进一步加强合作以应对全球性问题挑战，展示负责任大国的形象。南非作为“基础四国”之一，已经成为全球气候变化议

题的重要参与方。^① 中南在气候变化问题上有相同或相似的态度，可继续敦促发达国家切实履行自己的职责，向发展中国家转让应对气候变化所需的资金与技术。

五 结语

自中南建交以来，尤其是中南建立全面战略伙伴关系建立以来，中南关系保持强劲发展势头，双方在政治、经贸、人文等多领域开展合作，在重大国际、地区问题上形成许多共识。特别是自 2013 年以来，中南关系蓬勃发展，已经步入“黄金时代”。近年来，两国元首频繁会晤并经常通过各种形式保持密切沟通，为中南关系发展提供了战略引领。当前国际局势加速演变，乌克兰危机、大规模传染性疾病、全球气候变暖等重大事件使世界各国都无法独善其身，合作是唯一的出路；同时，南非的发展与中南关系的发展都面临着新的机遇和新的挑战。中南双方需以《中非合作 2035 年愿景》和《中南十年合作战略规划》为引领，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议为契机，与南非共建高质量“一带一路”，在各领域继续开展密切合作，当前以帮助南非解决电力危机、开展多种形式的职业培训、以数字经济与绿色发展为新的增长点，推动中南全面战略伙伴关系深入发展，为推进中非全面战略伙伴关系以及推动构建高水平中非命运共同体树立榜样。2024 年 5 月 29 日，南非举行了自废除种族隔离以来的第七次大选，非国大没有悬念地在议会中失去多数，得票率为 40.2%，比 2019 年 57.5% 的得票率有较大的下滑，在南非国民议会 400 个席位中赢得 159 席。^② 不过，非国大仍为南非第一大党，拉马福萨总统也成功连任。不管南非新政府如何组成，发展经济、改善民生依然是新一届南非政府工作的重中之重，中南全面战略伙伴关系仍然大有可为。

（责任编辑：詹世明 责任校对：史晓曦）

^① 赵斌：《从边缘到中心：南非气候政治发展析论》，载《西亚非洲》2022 年第 1 期，第 73 页。

^② 参见英国经济学家情报社网站：<https://viewpoint.eiu.com/analysis/geography/XN/ZA/reports/one-click-report#1594026142>，2024-06-24。

other hand, the interest pattern based on racial division has not been fundamentally changed, and racial interests and economic interests are still in a state of isomorphism. In the exclusive competition of electoral politics, if the opposition party wants to consolidate its existing voter base, it has to carry out dual construction in the two directions of racial politics and interest politics. With the reorganization and differentiation of social classes and the continued weakening of the ANC – led party system, the core issues of party political games continue to focus on economic system reform and public policy. The distinction between black and white gradually turns to the struggle between left and right, and racial politics gradually gives way to interest politics. Sorting out the origins and evolution of the opposition parties, and reviewing the practical difficulties of the opposition parties participating in electoral politics, it can be clearly seen that in order to get rid of the historical constraints of racial politics and build a healthy and orderly party political ecology in South Africa, both the ruling party and the opposition parties must face up to the deep – seated issues related to economic system reform and the choice of independent development path.

Key words: African politics; electoral politics; South Africa; opposition parties; racial politics; interest politics

China – South Africa Comprehensive Strategic Partnership Relations: Achievements, Challenges and Prospects

Zhang Zhongxiang & Ouyang Meihui

Abstract: South Africa is the first African country to establish a Comprehensive Strategic Partnership Relations with China, and also the first African country to sign the Belt and Road Initiative with China. Since the establishment of China – South Africa Comprehensive Strategic Partnership in 2010, many aspects have been gaining positive progress: political equality and mutual trust have been continuously enhanced, economic cooperation have been rapidly developing, cultural and people – to – people communication have been gradually deepening, and cooperation and mutual benefits have been achieving in the multilateral relationships and international affair. At the same time, many problems in South Africa, which include but not limit to malaise of economic development, shortage of electric power supply, lack of social

governance capacity, serious social public security, decrease of support rate in the African National Congress (ANC), bring some challenges to the steady growth of China – South Africa Comprehensive Strategic Partnership. Looking into the future, China and South Africa should continue to strengthen the exchange of governance experience; focus on helping South Africa to solve the current electric power crisis; innovate the way and approach of economic and trade cooperation, create and foster many new highlights in digital economy, green development, aerospace and vocational education, on the basis of deepening practical cooperation in trade, investment, infrastructure; continue to strengthen cultural and educational exchanges and cope with global challenges, in order to build a high – level community of a shared future between China and South Africa.

Key words: China –South Africa economic and trade cooperation; China –South Africa cooperation; China –South Africa Comprehensive Strategic Partnership Relations; ANC

The Current Situation, Causes and Countermeasures of South Africa's Antidumping against China

Song Lifang

Abstract: South Africa is China's largest trading partner in Africa, and has the most antidumping cases against China in Africa. Based on all the 44 cases of South Africa's antidumping against China from 1995 to 2021 under WTO, we can find that: China is the primary target country of South Africa's antidumping; The steel industry and products are most frequently involved in South Africa's antidumping against China; South Africa's antidumping implementation rate against China is low, and it is mainly based on the lack of causal relationship between dumping and injury; South Africa represents five members of the Southern African Customs Union in antidumping against China. The main reasons for South Africa's frequent antidumping against China include: South Africa relies on trade remedies represented by antidumping to support its economic growth and get rid of the middle – income trap; China is South Africa's largest source of imports and largest trading partner; The steel industry is an important pillar industry of South Africa's manufacturing industry; Chinese enterprises neglect to take price undertaking as an effective