

展战略出了问题, 股东国就应该在输出资金的同时也输出自己的发展模式和经验, 即“华盛顿共识”。

那么, 金砖银行如何在不附加“政治条件”或者说是“不干涉内政”的情况下确保贷款过程仍然遵循高标准? 一方面, 金砖银行必须制定一套高标准, 其中也需要借鉴世界银行的很多先进经验和做法, 包括环评政策、保障条款、采购政策、借款国可持续性评价等方面; 另一方面, 与世界银行将股东国的标准输入到借款国不同, 金砖银行这套标准的制定过程必须是股东国和借款国共同参与的包容性过程, 各国发展情况各异, 套用一套发展标准的模式不现实也不可取。金砖银行强调要对接, 对接不是你接受我的标准, 也不是我接受你的标准, 而是在相互尊重的基础上, 找出共同点, 进而制定共同接受的标准。

总的来说, 金砖银行的建立充分体现了发展中国家构建国际经济新秩序的诉求, 无论是平分股权的治理结构, 还是稳健的银行业运营原则, 这些创新的制度设计都反映了自万隆会议以来发展中国家所一直强调的在互利和互相尊重国家主权的基础上实行经济合作的政策主张。但与之前不同的是, 原来发展中国家的这种政策主张一直停留在纸面上, 包括1974年5月第六届特别联大通过的《关于建立国际经济新秩序的宣言》和《关于建立国际经济新秩序的行动纲领》以及1974年12月联大所通过的《各国经济权利和义务宪章》等, 这一次终于将它转化成了行动, 变成了可操作的、现实性的制度设计。在这个意义上, 笔者更愿意将它称之为“新南南合作”。

### 金砖国家与非洲合作: 中国的战略选择

张忠祥 (上海师范大学非洲研究中心副主任、教授)

进入21世纪以来, 随着非洲经济的较快发展以及一体化的推进, 非洲逐渐改变了冷战结束初期被边缘化的不利境地, 国际地位有所提升。外界对非洲的看法更加积极和乐观, 与10多年前发生显著的变化, 非洲由先前的“失望大陆”变成“希望大陆”, 非洲复兴日益成为国际社会的共识。与此同时, 金砖国家与非洲的合作不断发展, 其合作的势头和规模已经超过传统大国与非洲的合作。

#### 1. 金砖国家与非洲合作的特点

金砖国家的发展与非洲的发展是一个互相依存、互相促进的关系, 双方加强合作是必然的选择。2000年创建的中非合作论坛成为推动中非关系发展的主要机制和平台, 至今已经召开了5届部长级会议和1届峰会, 每届论坛都推出三年行动计划, 出台加强中非合作的具体举措。与此同时, 印度相继与非洲举行峰会, 出台了对非合

作计划,如聚焦非洲计划、印非技术经济协作运动、泛非网络等。巴西总统卢拉 12 次访问非洲,访问了非洲 21 个国家,超过前任任何一位总统。巴西在非洲的大使馆从 2002 年的 17 个增加到 2011 年 37 个,超过英国在非洲的大使馆。<sup>①</sup> 随着俄罗斯的崛起,它与非洲的关系迅速升温。2006 年 9 月,普京出访摩洛哥和南非。自 2000 年以来,俄罗斯企业在非洲的投资已经达到上百亿美元,主要集中在非洲矿藏勘探和开采。俄罗斯还免除了非洲国家 113 亿美元的债务。南非是金砖国家的新成员,它一直以非洲代言人自居,2010 年南非能够顺利地加入金砖国家合作组织,也是作为非洲大陆的代表。

金砖国家通过对非洲的贸易和投资,帮助非洲国家将资源优势转化为经济优势,改善非洲的贸易环境,增加非洲的就业。同时,金砖国家积极参与非洲的基础设施建设,为非洲经济的进一步发展奠定基础。金砖国家与非洲的贸易额从 2000 年的 223 亿美元增至 2008 年的 1660 亿美元。2012 年金砖国家与非洲的贸易额达 3400 亿美元,在过去的 10 年间增长了 10 倍,预计 2015 年金砖国家与非洲的贸易将超 5000 亿美元,其中中国贡献 60%,为 3000 亿美元。<sup>②</sup> 金砖国家与非洲的贸易占非洲贸易总额的比重也将从 2010 年的 1/5 提升至 2015 年的 1/3。

金砖国家对非洲的投资也在迅速增长。中国对非投资存量已从 2003 年底的 4.9 亿美元增加到 2011 年的 147 亿美元,涉及采矿、金融、制造、建筑、旅游、农林牧渔等诸多领域,对非投资企业已超过 2000 家。印度在 1996 年至 2007 年间共向非洲投资 57 亿美元。其中 2003 ~ 2007 年,印度向撒哈拉以南非洲提供的基础设施建设资金每年平均约 5 亿美元。<sup>③</sup> 南非标准银行的一份研究报告称,自 2003 年以来,大量金砖国家的资金流向非洲,其中,中国对非洲投融资为 300 亿 ~ 400 亿美元,印度为 120 亿 ~ 200 亿美元,南非为 120 亿 ~ 150 亿美元,巴西为 80 亿 ~ 120 亿美元,俄罗斯为 50 亿美元。<sup>④</sup> 金砖国家的投资弥补了非洲资金不足的困境,拉动着非洲经济的发展。总之,中国与其他金砖国家一起成为推动非洲发展的重要力量,金砖国家已经成为非洲发展的助推剂。非洲开发银行首席经济学家、副行长穆苏里·恩库贝(Mthuli

---

① Teo Kermeliotis, “competes with China, India to invest in Africa,” <http://edition.cnn.com/2012/06/07/business/brazil-africa-business>.

② Ruchita Beri, “Evolving India - Africa Relations: Continuity and Change,” *Occasional Paper*, No. 76, Feb. 2011, p. 7.

③ [印度]阿帕拉吉塔·比斯瓦斯《金砖国家与低收入国家间的贸易关系——以中国和印度在非洲发展模式为例》,《国际政治研究》2012 年第 3 期,第 43 页。

④ Simon Freemantle, Jeremy Stevens, “BRIC and Africa,” <http://www.trademark.sa.org/node/1291>.

Ncube) 认为“随着南方国家作为新的合作伙伴,扮演着更加重要的角色,非洲发展的图景正在发生变化。”<sup>①</sup>

毫无疑问,金砖国家与非洲的合作是双赢的,在推动非洲经济发展和助推非洲复兴的同时,也实现各个金砖国家自身的利益,包括经济利益和政治利益。金砖国家和非洲都认识到加强双方合作的必要性和主要性,第五届金砖峰会就反映了这一需要。

## 2. 面临的问题与挑战

当然,金砖国家与非洲的合作存在着问题和挑战,主要有:

舆论环境趋向复杂。随着金砖国家与非洲合作的发展,国际舆论趋于复杂,对金砖国家的批评,甚至指责的声音不断增加。非洲的精英在看待金砖国家与非洲的合作时候,常常把目光盯在资源合作方面,认为这样的合作,非洲处于不利地位。传统大国的竞争与防范。金砖国家与非洲的合作面临来自传统大国的竞争与遏制。传统大国在非洲存在的时间更长,把非洲看成是它们的势力范围,随着金砖国家与非洲合作的深化,它们不仅感到经济利益受损,而且在价值观和政治利益上受到影响。因此,它们纷纷出台措施遏制金砖国家在非洲的影响力。

新兴大国本身的竞争与协调问题。不可否认,金砖国家之间存在着差异性和竞争性,中国与非洲的合作与其他金砖国家存在着合作与竞争。巴西和印度等国家在非洲有独特的历史与人文优势。在与非洲合作的问题上,金砖国家各自都有自己的方略,但是,金砖国家整体如何加强与非洲的合作尚缺乏规划与协调。

## 3. 中国的战略选择

加强金砖国家与非洲的合作符合中国的战略利益。为了进一步促进金砖国家与非洲的合作,中国应该从以下几个方面入手:

首先,促使金砖国家与非洲国家的合作机制化。金砖国家与非洲的合作不可能成为每届金砖国家峰会的主题,但是可以成为主要的议题之一,每届峰会可重点关注与非洲合作的某一个具体问题,如城市化、农业合作和应对全球性问题等,并出台相应的合作文件,以使金砖国家与非洲合作的机制化。

其次,切实理解非洲国家的期待,关心非洲国家的需求。如现阶段,非洲国家正在大力推进非洲一体化,需要在跨境基础设施建设方面得到金砖国家的支持,非洲国家希望通过再工业化实现国家的发展。中国可以利用与非洲在基础实施合作方面的

---

<sup>①</sup> Richard Schiere, Leonce Ndikumana and Peter Walkenhorst ed, *China and Africa: an Emerging Partnership for Development?* African Development Bank Group 2011, p. iii.

资金、技术和成本等方面的优势,在非洲的互联互通基础设施建设方面发挥应有的作用。在非洲的再工业化问题上,可以通过完善和扩大中非经贸合作区的建设,帮助非洲再工业化。

第三,加强民间交流与人文交流。针对金砖国家与非洲合作过程中舆论环境的复杂化,应该通过加强民间和人文交流的方法加以解决。因为,在很多情况下,非洲的精英受西方舆论和价值观的影响,对中非合作及金砖国家与非洲合作缺乏了解,如果加强交流,他们中的一部分人将会改变原来的看法。

第四,加强金砖国家之间的合作,学习其他金砖国家的成功经验。中国与非洲的合作遇到的批评在金砖国家中是最多的,这固然有中非合作发展最快、经贸合作规模最大等因素,此外还有合作模式和人文等其他方面的因素。在这些方面可以向其他金砖国家学习和借鉴。如印度在非洲比较注重融入当地社会,比较重视民生项目。此外,在非洲问题上开展与第三方合作时首先考虑与其他金砖国家的合作。

### 万隆精神与以合作共赢为核心的国际关系

夏立平 (同济大学国际与公共事务研究院院长)

2013年,习近平主席提出“建立以合作共赢为核心的国际关系”。这是对万隆精神的继承、创新和发展。万隆会议所确立的处理国际关系的十项原则,为建立公正合理的国际政治经济新秩序奠定了重要基础,会议所倡导的“团结、友谊、合作”的万隆精神有力推动了亚非国家的联合自强,促进了世界的和平与发展。

#### 1. 新兴力量的兴起代表了世界潮流和时代发展方向

参加万隆会议的29个亚非国家是国际体系中的新兴力量。当时广大亚非拉国家面临的主要任务一是摆脱殖民主义统治,实现民族独立;二是形成不依附美苏任何一方的独立力量。万隆会议提出了以和平共处五项原则为基础的十项原则。这十项原则适应了当时亚非拉国家要完成的主要任务,不仅强调相互尊重主权和领土完整,而且强调求同存异、平等互利。目前发展中国家面临的问题与那时相比,有很大不同,主要任务是实现和平与发展,完成国家现代化。中国推动建立以合作共赢为核心的国际体系,代表了人类社会发展的方向和世界各国的共同利益,成为国际秩序改革的引领者。

在对国际体系的认识过程中,欧洲强权国家在18-19世纪只把欧洲国家作为主权国家,而把亚非拉广大地区作为它们的殖民地。随着20世纪亚非拉国家在民族解放运动中纷纷实现民族解放和国家独立,西方国家才不得不承认亚非拉国家为国际