

南苏丹和平：路在何方？

张忠祥

（上海师范大学非洲研究中心副主任、教授）

2016年7月10日，中国赴南苏丹维和步兵营1辆装甲车在当地执行难民营警戒任务时被炮弹击中，造成中国维和人员重大伤亡，2人牺牲、2人重伤、3人轻伤。这是两个月内中国维和人员在联合国非洲维和行动中的第二次牺牲。国际社会对这种犯罪行为进行了严厉的谴责，联合国秘书长潘基文7月11日谴责南苏丹冲突造成两名中国维和人员遇袭牺牲，并敦促安理会采取行动，缓解冲突、保护平民。

南苏丹于2011年7月9日建国，是世界上最年轻的国家。不过，自独立以来，该国局势一直不稳，总统基尔（Kiir）和第一副总统马沙尔（Riek Machar）之间的矛盾在2013年底演变为武装冲突，南苏丹从此陷入内战。在国际社会多方斡旋下，2015年8月，冲突双方正式签署《解决南苏丹冲突协议》。今年4月，马沙尔返回朱巴，与基尔共同参与组建了民族团结过渡政府，任第一副总统。但南苏丹和平基础不稳，忠于基尔和忠于马沙尔的军队于当地时间7月7日晚爆发新一轮冲突。在4天的冲突中已导致300多人死亡。联合国设在南苏丹首都朱巴的机构以及联合国设立的难民营10日遭到袭击，造成中国和卢旺达籍联合国维和人员伤亡。

一、南苏丹和平基础脆弱的原因

南苏丹独立后，为什么战乱不断？为什么和平协议得不到切实的执行？也就是说：南苏丹的和平基础为什么这么脆弱？究其原因是多方面的。

首先，冲突双方积怨很深、双方互不信任。

虽然双方已经签署《解决南苏丹冲突协议》，马沙尔也于今年4月返回朱巴，但是，《解决南苏丹冲突协议》的基础并不牢靠。因为，各自都掌握自己的武装，前嫌并未消除，只要有一点点小火星就能引发新的冲突。

这次冲突开始于7月7日晚，政府军在一处检查站检查马沙尔护卫部队的车辆时，双方发生争执，随后互相射击，造成至少5名士兵死亡。随后几天，冲突迅速升级，双方在总统府附近、马沙尔部队营地和朱巴国际机场等地激战，使用了武装直升机、坦克和重型火炮等。2016年7月11日白天，双方冲突仍在继续。当晚，基尔和马沙尔先后命令各自的部队停火。但双方停火生效后，首都朱巴仍能听到枪声。

其次，两派武装的矛盾其背后是部族矛盾。

南苏丹人口约1200万，系多部族国家，有尼罗特、尼罗哈姆、班图和努巴四大族群，丁卡、努尔、希鲁克、巴里等为其主要部族。属于尼罗特族群的丁卡、努尔、希鲁克族于10世纪左右已进入南苏丹。经过南北内战洗礼的南苏丹各个部族，枪支泛滥，暴力文化盛行，经常以武力解决部族间矛盾。独立以后，南苏丹国内的部落冲突不断，国家建设一直处于停滞状态。总统基尔来自南苏丹最大部族丁卡族，副总统马沙尔来自第二大部族努尔族。努尔族主要居住在石油资源丰富的南苏丹北部地区，希望在国家财富和权力分配方面获得优待，由此与在南苏丹人口众多的丁卡族产生尖锐矛盾。基尔和马沙尔两派冲突其本质是一场部族冲突。

第三，经济落后是动乱的温床。

南苏丹面积近 62 万平方公里，是一个内陆国家，也是世界上最贫穷的国家之一。从独立伊始，南苏丹国内就不断发生规模不等的部落冲突，不得安宁，国家建设一直难以进入议事日程。石油产业是南苏丹最主要经济来源，但受到国际市场价格暴跌以及国内武装冲突影响，当前基本陷入停顿，加剧了南苏丹经济困境。各个部族为了在经济困境中生存下去，不得不与其他部族展开争夺十分有限的资源和财富。

第四，外部干预也是南苏丹和平的障碍之一。

苏丹内战期间，美国为了达到在非洲东北部获得战略支点和攫取南苏丹石油资源等目的，给予苏丹人民解放运动大量军事援助，是苏丹人民解放运动的最大外部支持者。如果没有美国的帮助与支持，南苏丹不可能独立。但是，独立后的南苏丹很快陷入了内战，这说明，苏丹南北分治并没有给南苏丹带来和平。国际社会主流是希望南苏丹和平，但是也不能排除某些国家为了达到自己的目的，而希望南苏丹分裂割据这一可能。

二、南苏丹和平路在何方？

目前，南苏丹大规模的冲突虽然暂时告一段落，但是，各种主要矛盾仍然存在，因此，南苏丹的和平前景不容乐观。那么，南苏丹的和平，路在何方呢？

首先，国内民族和解至关重要。

一般而言，共患难容易，共同享有胜利果实难。在南苏丹争取民族独立的过程中，丁卡族与努尔族并肩战斗，流血牺牲，最终赢得了南苏丹的独立。但是，独立后，同为苏丹人民解放运动和苏丹人民解放军的两派陷入内战，同室操戈。造成 30 万人遇难，40 万人逃往邻国肯尼亚、苏丹和乌干达，更多人流离失所。所以，为了人民的利益的着想，部族领导人应该约束本部族的利益膨胀，而应该建立一个多民族的共同体，从而实现民族和解和国内和平。

其次，非洲的事情应由非洲人自己解决。

非洲的热点问题，包括南苏丹的冲突，都应该由非洲人自己解决，域外国家干预越少越好。从大陆层面非洲有非洲联盟，在地区层面有东非政府间发展组织等。应该发挥此类组织的作用。事实上，非盟和东非政府间发展组织已经在化解南苏丹冲突问题上发挥了积极作用，包括去年 8 月和平协议的签署。此次南苏丹传统爆发后，地区组织和非洲国家积极行动。东非政府间发展组织 7 月 11 日在肯尼亚首都内罗毕召开会议，就南苏丹当前局势商讨对策。南非总统祖马 11 日表示，对南苏丹近期发生的暴力冲突表示关切。祖马呼吁南苏丹领导人在目前困难局势下展现他们的领导能力。肯尼亚总统肯雅塔已就南苏丹近日发生的军事派系冲突与基尔进行沟通，并呼吁冲突双方领导人停止当前敌对状态。肯雅塔同时建议将部署在朱巴的重型武器和重兵调离，远离首都居民区。

第三，发展经济应成为第一要务。

安全是发展的基础，反过来，发展能够促进安全。南苏丹的安全形势要有彻底的改观，离不开发展经济，改善民生。在这方面，中国已经发挥了积极的作用。2013 年底，南苏丹爆发国内冲突后，中国积极开展斡旋行动。2014 年 8 月和 9 月，中方先后接待南政府和反对派代表团访华，深入劝和促谈。2015 年 1 月，王毅外长在访问苏丹期间，出席了在喀土穆举行的“支持伊加特南苏丹和平进程专门磋商”，提出中方关于推动南和平进程的四点倡议，推动与会各方在中方倡议基础上达成五点重要共识。2015 年 4 月，中方应联合国邀请向联合国南苏丹

特派团（UNMISS）增派的 700 人维和步兵营部署到位。中国政府非洲事务特别代表多次赴地区斡旋，并于 2015 年 8 月在埃塞俄比亚见证南苏丹各方签署《解决南苏丹冲突协议》。中国积极参与南苏丹经济社会建设，援建了医院、学校、打井、提供医疗设备、抗疟药品和紧急人道主义物资、人力资源培训等项目。2014 年双边贸易额约 44 亿美元，同比增长 73%。不过，南苏丹的冲突，很可能延缓该国的重建，因为，各国纷纷撤侨和撤离公司员工等。

总之，当今世界，和平发展仍然是时代的主流，世界各国，包括南苏丹，摒弃冲突，实现和平发展是其唯一的出路。(本文的英文稿刊登在《中国与非洲》2016 年第 8 期)